



ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА НИЖНЕГО НОВГОРОДА

РЕШЕНИЕ

№ _____

О протесте Нижегородского
транспортного прокурора на отдельные
нормы Правил благоустройства
территории муниципального
образования городской округ город
Нижний Новгород, утвержденных
решением городской Думы города
Нижнего Новгорода от 26.12.2018 № 272

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 29 Устава города Нижнего Новгорода, статьей 32 Регламента городской Думы города Нижнего Новгорода, принятого решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 23.05.2018 № 121, рассмотрев протест Нижегородского транспортного прокурора на отдельные нормы Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, утвержденных решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 26.12.2018 № 272,

ГОРОДСКАЯ ДУМА РЕШИЛА:

1. Протест Нижегородского транспортного прокурора на отдельные нормы Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, утвержденных решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 26.12.2018 № 272, удовлетворить.

2. Поручить председателю городской Думы города Нижнего Новгорода разработать проект решения городской Думы города Нижнего Новгорода, предусматривающий внесение изменений в Правила благоустройства

территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, утвержденные решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 26.12.2018 № 272.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель городской Думы
города Нижнего Новгорода

О.В.Лавричев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения городской Думы города Нижнего Новгорода **«О протесте Нижегородского транспортного прокурора на отдельные нормы Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, утвержденных решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 26.12.2018 № 272»**

Проектом решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О протесте Нижегородского транспортного прокурора на отдельные нормы Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, утвержденных решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 26.12.2018 № 272» (далее – проект решения), предлагается удовлетворить протест Нижегородского транспортного прокурора на пункты 1.9.2, 6.7, 9.15, 13.1-13.3 Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, утвержденных решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 26.12.2018 № 272 (далее Правила благоустройства), в части регулирования вопросов благоустройства на землях железнодорожного транспорта.

Подпункт 1.9.2 и пункты 13.1-13.3 Правил благоустройства регулируют порядок проведения земляных работ. В соответствии с названным порядком ремонт, демонтаж железнодорожных путей и переездов производится согласно разрешению (ордеру), выдаваемому уполномоченным администрацией города Нижнего Новгорода органом.

Пункт 6.7 Правил благоустройства содержит требования к покосу и уборке травы на территории муниципального образования город Нижний Новгород. При этом норма не содержит исключения для территории в полосе отвода железных дорог.

Пункт 9.15 Правил благоустройства содержит норму о том, что стоянки для хранения велосипедов могут устраиваться у станций пригородно-городских железных дорог.

Соблюдение указанных норм Правил благоустройства является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, осуществляемого администрацией города Нижнего Новгорода.

По мнению Нижегородского транспортного прокурора у городской Думы города Нижнего Новгорода отсутствуют полномочия по регулированию вопросов, связанных с содержанием земель железнодорожного транспорта, железнодорожных путей и сооружений инфраструктуры железнодорожного транспорта, поскольку эти вопросы составляют предмет ведения Российской Федерации и нашли свое разрешение на федеральном уровне. Кроме этого, применение указанных норм Правил благоустройства может повлечь необоснованное осуществление органом местного самоуправления города Нижнего Новгорода муниципального контроля на объектах железнодорожного транспорта.

Управлением правовой и аналитической деятельности городской Думы города Нижнего Новгорода проведена правовая экспертиза протеста Нижегородского транспортного прокурора, по результатам которой установлено следующее.

Земли промышленности и иного специального назначения, занятые в том числе федеральным транспортом, путями сообщения, другими объектами, отнесенными к ведению Российской Федерации, являются согласно части 4 статьи 87 Земельного Кодекса Российской Федерации федеральной собственностью.

В силу пункта 5 статьи 1 Федерального закона от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 17-ФЗ) правовое регулирование в области железнодорожного транспорта находится в ведении Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона № 17-ФЗ земли железнодорожного транспорта должны использоваться в соответствии с земельным, градостроительным, экологическим, санитарным, противопожарным и иным законодательством Российской Федерации.

Частью 1 статьи 22.1 Федерального закона № 17-ФЗ определено, что работы по обеспечению экологической безопасности, пожарной безопасности, промышленной безопасности, охраны труда, единства измерений, а также по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляются владельцами инфраструктур, перевозчиками и организациями, индивидуальными предпринимателями, выполняющими вспомогательные работы (услуги) при

перевозках железнодорожным транспортом, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 90 Земельного Кодекса Российской Федерации, пункту 1 статьи 9 порядок установления и использования полос отвода железных дорог определяется Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2006 г. № 611 «О порядке установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог» утверждены Правила установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог.

Правила устанавливают режим использования земельных участков, запреты или ограничения на осуществление отдельных видов деятельности, в том числе в границах полосы отвода не допускается размещение капитальных зданий и сооружений, многолетних насаждений и других объектов, ухудшающих видимость железнодорожного пути и создающих угрозу безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта; не допускается в местах прилегания к сельскохозяйственным угодьям разрастание сорной травянистой и древесно-кустарниковой растительности и другие.

Приказом Министерства путей сообщения Российской Федерации от 15 мая 1999 г. № 26Ц утверждено Положение о порядке использования земель федерального железнодорожного транспорта в пределах полосы отвода железных дорог, согласно которому содержание полосы отвода должно соответствовать градостроительным, экологическим, санитарно-гигиеническим, противопожарным и иным требованиям, устанавливаемым нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также соответствующими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (пункт 3).

Разделом 2 названного Положения предусмотрены требования, предъявляемые к содержанию полосы отвода для обеспечения безопасности движения и эксплуатации транспортных и иных технических средств, связанных с перевозочным процессом, безопасности населения, нормальной эксплуатации инженерных сооружений и других объектов федерального железнодорожного транспорта. Так, железные дороги обязаны соблюдать установленный порядок использования полосы отвода; содержать земельные участки в пределах полосы отвода способами, которые не должны наносить ущерб земле как природному объекту; не допускать загрязнения окружающей природной среды производственными стоками и другими отходами производственной деятельности железных дорог, захламления и заболачивания земель; принимать меры по защите земли от эрозии и дефляции, осуществлять агролесомелиоративные, противопожарные и иные необходимые мероприятия по охране земель от неблагоприятных природных явлений; не допускать в местах расположения водопроводных и канализационных сетей, водозаборных сооружений и других инженерных коммуникаций строительство и размещение каких-либо зданий и сооружений, проведение сельскохозяйственных работ; не нарушать установленный порядок земле-, недро- и водопользования. В полосе отвода в местах прилегания к сельскохозяйственным угодьям не допускается разрастание сорной травянистой и древесно-кустарниковой растительности.

В соответствии с частью 2 статьи 21 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» владельцы инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и владельцы железнодорожных путей необщего пользования обязаны содержать участки автомобильных дорог, расположенные в границах железнодорожных переездов (до шлагбаума или при отсутствии шлагбаума на расстоянии десяти метров от ближайшего рельса по пути следования транспортного средства), в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации о железнодорожном транспорте.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 5 октября 2022 г. № 402 утверждены Условия эксплуатации железнодорожных переездов, устанавливающие требования к содержанию и ремонту железнодорожных переездов, участков автомобильных дорог, расположенных в границах железнодорожных переездов и на подходах к ним. Так, Условия эксплуатации железнодорожных переездов определяют, что ремонт путевых устройств на железнодорожных переездах должен осуществляться в плановом порядке владельцем

инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования или владельцем железнодорожных путей необщего пользования. Работы по содержанию, ремонту, капитальному ремонту и реконструкции настила и проезжей части междупутья железнодорожного переезда, установке и демонтажу временных дорожных знаков обеспечиваются владельцем инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования или владельцем железнодорожных путей необщего пользования. Устанавливают, что в случаях, когда при разработке мероприятий по выполнению работ по ремонту, капитальному ремонту или реконструкции железнодорожного пути или технических средств на железнодорожном переезде изменяется схема движения транспортных средств, владелец инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования или владелец железнодорожных путей необщего пользования не менее чем за пять дней до производства работ должны определить порядок движения транспортных средств через железнодорожный переезд, маршруты объезда и по согласованию с собственниками или иными владельцами автомобильных дорог (в ведении которых находится маршрут объезда), обеспечить установку технических средств организации дорожного движения, в том числе указывающих маршрут объезда. После принятия решения об изменении организации движения и (или) введении ограничения уполномоченный орган уведомляет соответствующие подразделения Госавтоинспекции о принятом решении и направляет проект организации дорожного движения.

За нарушение вышеуказанных положений федерального законодательства нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность, в частности, за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (статья 6.3 КоАП РФ); за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта (статья 6.4 КоАП РФ); за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, складировании, использовании, сжигании, переработке, обезвреживании, транспортировке, захоронении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами (статья 8.2 КоАП РФ); за нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на железнодорожных путях общего пользования, железнодорожных путях необщего пользования или на железнодорожных переездах (статья 11.1 КоАП РФ).

В соответствии со статьей 20.1 Федерального закона № 17-ФЗ федеральный государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта являются в том числе: 1) соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 17-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области железнодорожного транспорта, лицензионных требований в области железнодорожного транспорта организациями-лицензиатами; 2) соблюдение установленных Федеральным законом № 17-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязательных требований организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта; деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту железнодорожных путей необщего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем железнодорожных путей необщего пользования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор), в том числе через свои территориальные органы. В Нижегородской области государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта осуществляет территориальный орган межрегионального уровня Федеральной службы по надзору в сфере транспорта - Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Приволжскому федеральному округу.

Таким образом, поскольку положения подпункта 1.9.2, пунктов 6.7, 9.15, 13.1-13.3 Правил благоустройства регламентируют в том числе порядок пользования землями (объектами) железнодорожного транспорта, составляющими предмет ведения Российской Федерации, доводы, содержащиеся в протесте Нижегородского транспортного прокурора, являются обоснованными, указанные нормы Правил благоустройства подлежат приведению в соответствие с законодательством Российской Федерации, протест - удовлетворению.

В связи с этим предлагается принять решение городской Думы города Нижнего Новгорода, удовлетворяющее протест прокурора города Нижнего Новгорода и предусматривающее поручение председателю городской Думы города Нижнего Новгорода разработать проект решения городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в Правила благоустройства.

Проект решения не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Начальник управления правовой
и аналитической деятельности

И.Л. Маслова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

принятия проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода

«О протесте Нижегородского транспортного прокурора на отдельные нормы Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, утвержденных решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 26.12.2018 № 272»

Принятие городской Думой города Нижнего Новгорода проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода не потребует дополнительных расходов из бюджета города Нижнего Новгорода, не повлечет дополнительных поступлений в бюджет города Нижнего Новгорода.

**ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИНЯТИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ЛИБО ОТМЕНЕ**

в связи с принятием проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода

«О протесте Нижегородского транспортного прокурора на отдельные нормы Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, утвержденных решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 26.12.2018 № 272»

Принятие городской Думой города Нижнего Новгорода проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода потребует внесения изменений в отдельные нормы Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, утвержденных решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 26.12.2018 № 272.